



## รายงานรายรอบรายเขตระดับโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๑๖ : จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย แพร่  
การตรวจราชการรอบที่ ๓ : ระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๓  
โครงการ สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน  
นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต  
สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย และแพร่  
หน่วยรับตรวจ ๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดน่าน  
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดพะเยา  
๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงราย  
๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดแพร่

### มิติประสิทธิผล :

ในปีงบประมาณ .พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางานได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๒๑๘,๕๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไปที่มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้ต่อไป

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพได้

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงาน เนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

สำหรับเป้าหมายการดำเนินงานโครงการ คือการฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ รุ่น รุ่นละ ๒๐ คน ให้ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบอาชีพในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกอบรม กรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจรให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพใหม่ เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเอง ไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม และลดปัญหาการว่างงาน

จากการ...

จากการตรวจติดตามสรุปผลภาพรวมโครงการฯ รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) ของคณะผู้ตรวจราชการฯ ระหว่างวันที่ ๓๐ สิงหาคม – ๒ กันยายน ๒๕๕๓ พบว่าผลการดำเนินงานตามโครงการฯ ของสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด ในเขตตรวจราชการที่ ๑๖ ได้แก่ จังหวัดน่าน พะเยา เชียงราย และแพร่ ดำเนินการได้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการทุกจังหวัด ดังนี้

๑. จังหวัดน่าน ดำเนินโครงการฯ หลักสูตร "เย็บหมวกตอกและพรมเช็ดเท้า" หลังจากเสร็จสิ้นการอบรมสำนักงานจัดหางานจังหวัดฯ ได้ติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องทุกเดือน ซึ่งพบว่าสมาชิกกลุ่มเน้นการเย็บหมวกตอกเป็นหลักเนื่องจากใช้วัสดุในท้องถิ่นและสามารถจำหน่ายได้ในท้องถิ่นผลิตภัณฑ์มีราคาถูกและอายุการใช้งานสั้นจึงผลิตและจำหน่ายได้อย่างต่อเนื่องแต่อย่างไรก็ตามสมาชิกกลุ่มส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านการเกษตรเป็นหลัก จึงไม่ค่อยมีเวลาว่างในช่วงกลางวันจะเย็บหมวกช่วงตอนเย็นหรือตอนกลางคืนทำให้ผลิตสินค้าได้ไม่มากนัก ดังนั้นสมาชิกกลุ่มจึงมีรายได้เฉลี่ยประมาณคนละ ๕๔๐ บาท/เดือน ทั้งนี้ ผู้ผ่านการอบรมสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพทำให้เกิดรายได้ทั้ง ๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๒. จังหวัดพะเยา ดำเนินโครงการฯ หลักสูตร "การเย็บกระเป๋าสตริ" หลังเสร็จสิ้นการอบรมสำนักงานจัดหางานจังหวัดได้ประสานติดตามผลการดำเนินงานของกลุ่ม พร้อมทั้งให้ความรู้เกี่ยวกับการยกระดับฝีมือและการจัดสรรเงินรายได้แก่สมาชิกกลุ่ม นอกจากนี้ยังได้มีการติดตามผลพร้อมกับคณะเจ้าหน้าที่กองส่งเสริมการมีงานทำ กรมการจัดหางาน พบว่าส่วนใหญ่สมาชิกประกอบอาชีพทำนา ทำไร่ ทำสวน บางช่วงจึงมีภาระลดการผลิตสินค้าลง โดยเฉลี่ยสมาชิกกลุ่มมีรายได้คนละ ๓๐๐ บาท/เดือน ทั้งนี้ผู้ผ่านการอบรมสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพทำให้เกิดรายได้ทั้ง ๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ สำหรับปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการพบว่ากลุ่มขาดแคลนจักรอุตสาหกรรม เนื่องจากมีเพียง ๑ หลัง และมีจักรธรรมดาขนาดเล็ก ๒ หลัง ซึ่งสำนักงานจัดหางานจังหวัดฯ ได้ประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ลาว เพื่อจัดทำแผนงบประมาณซื้อจักรอุตสาหกรรมปี พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๔ หลัง ให้แก่สมาชิกกลุ่มแล้ว

๓. จังหวัดเชียงราย ดำเนินโครงการฯ หลักสูตร "ตัดเย็บหมวกผ้าและกางเกงผ้า" จากการติดตามผลหลังการฝึกอบรมพบว่าสมาชิกกลุ่มมีทั้งประกอบเป็นอาชีพหลักและอาชีพเสริม โดยกลุ่มผลิตสินค้าตามใบสั่งจ้างของตลาด /ออกไปจำหน่ายตามงาน OTOP ต่าง ๆ ของจังหวัด /ตลาดนัดตามอำเภอ รวมถึงร่วมออกร้านของหน่วยงานราชการต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้จดทะเบียนวิสาหกิจชุมชน และจดทะเบียนรับงานไปทำที่บ้าน เมื่อมีการจำหน่ายผลิตภัณฑ์จะได้รับเงินทันที มีการหักเงินเฉลี่ยเข้ากลุ่มวิสาหกิจชุมชน เดือนละ ๕๐๐ บาท มีการจัดทำบัญชีรายรับ – รายจ่าย เพื่อให้สมาชิกกลุ่มตรวจสอบได้ตลอดเวลา โดยเฉลี่ยสมาชิกกลุ่มมีรายได้คนละประมาณ ๑,๗๕๐ บาท/เดือน สำหรับผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติการของโครงการฯ เรื่อง "ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน" พบว่าผู้ผ่านการฝึกอบรมได้ประกอบอาชีพและมีรายได้ จำนวน ๑๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๐ ของผู้เข้ารับการอบรม

๔. จังหวัดแพร่ ดำเนินโครงการฯ หลักสูตร “การแปรรูปผลิตภัณฑ์จากผักตบชวา” จากการติดตามผลหลังการฝึกอบรมพบว่ากลุ่มมีรายได้เฉลี่ยคนละประมาณ ๑๕๐ บาท/เดือน ทั้งนี้ผู้ผ่านการอบรมได้ประกอบอาชีพ และมีรายได้ทุกคน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของเป้าหมายที่โครงการฯ กำหนด สำหรับปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการฯ พบว่าก่อนการฝึกอบรมในท้องถิ่นมีผักตบชวาเป็นจำนวนมาก แต่ในปัจจุบันสำนักงานประมงจังหวัดได้ส่งเสริมให้มีการเลี้ยงปลา จึงสนับสนุนให้ชาวบ้านรื้อผักตบชวาขึ้นจากหนองน้ำเพื่อจะทำให้ปลาที่มีอยู่มากขึ้น ทำให้ผักตบชวาขาดแคลนและมีไม่เพียงพอในการผลิตซึ่งส่งผลให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้น และไม่สามารถหาวัตถุดิบภายในจังหวัดได้ แต่อย่างไรก็ตามสมาชิกกลุ่มได้หาแนวทางแก้ไขโดยเปลี่ยนวัตถุดิบจากผักตบชวาเป็นปอฝรั่ง โดยมีคณะวิทยากรเข้าไปอบรมเพิ่มเติมเรื่องการทำกระเป๋จากปอฝรั่งให้แก่สมาชิกกลุ่มแล้ว

#### ❑ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบที่	ประเด็นความเสี่ยง	จังหวัดน่าน			จังหวัดพะเยา			จังหวัดเชียงราย			จังหวัดแพร่			ค่าดัชนีเฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	
๑	N.1	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๖
๒	N.1	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๓	N.1	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑

#### ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการ คือ เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยง ๓ x ๔ = ๑๒)

จากสมมติฐานความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ในการตรวจราชการรอบที่ ๒ (Progress Review) คณะผู้ตรวจราชการฯ พบว่าทุกจังหวัดกำหนดหลักสูตรตามความต้องการของสมาชิกกลุ่ม รวมถึงได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ และพิจารณากำหนดหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่ในพื้นที่ ดังนั้น จึงทำให้ไม่พบประเด็นความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด และจากการ

ตรวจติดตาม...

ตรวจติดตามประเมินผลในรอบที่ ๓(Monitoring/Evaluation) พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการฯ ในรอบที่ ๒ (Progress Review) เรื่องการติดตาม ผลการมีอาชีพมีรายได้ของสมาชิกกลุ่ม รวมถึงการจัดสรรผลประโยชน์ที่เป็นธรรมให้แก่สมาชิกกลุ่มหลังจาก เสร็จสิ้นการอบรมแล้ว ซึ่งสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัดดำเนินการ ได้ผ่านเกณฑ์ตามตัวชี้วัดตาม แผนปฏิบัติการราชการของโครงการฯ เรื่อง "ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพได้ ภายใน ๓ เดือน" ทุกจังหวัด ดังนั้น จึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านอื่น ๆ เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๓ แต่อย่างใด คณะผู้ตรวจราชการฯ จึงได้คงค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของ เขตตรวจราชการนี้ไว้ที่ระดับ ๑

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของ เกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ

(นางดวงมน บุรณฤกษ์)

ผู้ตรวจราชการกรม กรมการจัดหางาน เขตตรวจราชการที่ ๑๖

ลงชื่อ

(นายไพรัช ลำยอง)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๑๖